

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(наименование органа государственного контроля (надзора))

Орловская область,
Залегощенский р-н, пгт.
Залегощь, ул. Ленина,
д. 19

(место составления акта)

“ 28 ” марта 20 19 г.

(дата составления акта)

15 часов 20 минут

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

**органом государственного контроля (надзора)
юридического лица, индивидуального предпринимателя**

№ 41

По адресу/адресам: Орловская область, Залегощенский р-н, пгт. Залегощь, ул. Ленина,
д. 19

(место проведения проверки)

на основании: приказа Департамента образования Орловской области

от 12 февраля 2019 года № 151

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая выездная проверка в отношении:

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад
«Теремок» Залегощенского района Орловской области (далее – Учреждение)

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки: с 01.03.2019 с 11.00 ч.

“ ” 20 г. с час. мин. до час. мин. Продолжительность

“ ” 20 г. с час. мин. до час. мин. Продолжительность

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней: с 1 марта по 29 марта 2019 года

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Департаментом образования Орловской области

(наименование органа государственного контроля (надзора))

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы):

Никитушкина Надежда Алексеевна, заведующая Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Теремок» Залегощенского района Орловской области

“ 01 ” марта 20 19 г.

(подпись)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки: –

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лица, проводившие проверку:

Петрухина Татьяна Николаевна, главный специалист отдела государственной аккредитации и лицензирования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Орловской области;

Фомина Наталья Михайловна, начальник управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Орловской области.

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали:

Никитушкина Надежда Алексеевна, заведующая Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Теремок» Залегощенского района Орловской области

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования, соблюдения Учреждением лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности:

Нарушений лицензионных требований и условий не выявлено.

Выявлены нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования:

1. Части 6 статьи 45 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии):

Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений Учреждения принято без учета мнения Совета родителей, содержит норму согласования с Советом образовательного учреждения – органа управления Учреждением, не предусмотренного Уставом Учреждения.

Внимание заведующей Учреждением обращено на то, что в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

В ходе проверки данное нарушение было устранено. Учреждением разработано, утверждено Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (протокол общего собрания работников № 4 от 11.03.2019 года). Локальный нормативный акт принят с учетом мнения Родительского комитета (протокол № 4 от 12.03.2019 г.).

2. Пунктов 6, 9 Порядка приема по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации

Федерации от 8 апреля 2014 года № 293:

- на информационном стенде Учреждения не размещены копии основной образовательной программы, документов, регламентирующих организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников, распорядительного акта органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района 2018 года, распорядительных актов о зачислении детей в Учреждение в трехдневный срок со дня их издания, информация о сроках приема документов в Учреждение, примерная форма заявления;

- на официальном сайте Учреждения не размещена информация о сроках приема документов в Учреждение и распорядительного акта органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района 2018 года.

В ходе проверки данное нарушение было устранено. Учреждением на информационном стенде и на сайте были размещены все требуемые документы, в том числе копия приказа отдела образования, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Залегощенского района от 11 марта 2019 года № 56 «Об утверждении Положения о порядке учёта детей дошкольного возраста и комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций Залегощенского района».

3. Пункта 14 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 293:

- в Учреждении ведётся «Журнал регистрации направлений отдела образования и заявлений родителей о поступлении ребёнка в детский сад» вместо «Журнала приема заявлений о приеме в образовательную организацию», в котором должны регистрироваться заявление о приеме в образовательную организацию и прилагаемые к нему документы, представленные родителями (законными представителями) детей;

- форма заявления о приеме в образовательную организацию содержит избыточный перечень необходимых для предоставления родителями (законными представителями) ребёнка документов.

В ходе проверки наименование журнала было приведено в соответствие с пунктом 14 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 293.

В ходе проверки форма заявления была приведена в соответствие требованиями законодательства. Нарушение устранено.

4. Пункта 17 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 293, в соответствии с которым руководитель образовательной организации издаёт распорядительный акт о зачислении ребёнка в образовательную организацию в течение трёх рабочих дней после заключения договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования с родителями (законными представителями) ребёнка:

- договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования с родителями (законными представителями) Агафонова Ивана Владимировича и Агафонова Дмитрия Владимировича заключён 9 ноября 2018 года, а приказ о зачислении указанных детей в образовательную организацию – от 31 августа 2017 года;

- договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования с родителями (законными представителями) Сушенкова Михаила Валерьевича заключён 22 июня 2018 года, а приказ о зачислении указанного ребёнка в образовательную организацию – от 31 августа 2017 года;

- договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования с родителями (законными представителями) Исаева Артёма Олеговича заключён 23 октября 2017 года, а приказ о зачислении указанного ребёнка в образовательную организацию – от 31 августа 2017 года.

5. Части 2 статьи 30 Федерального закона 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приёма обучающихся:

- в Учреждении принято Положение о порядке приёма и отчисления детей, то есть в Учреждении решаются вопросы, не относящиеся к его компетенции;

- Положение о порядке приёма и отчисления детей принято на производственном совещании – орган, не предусмотренный Уставом Учреждения;

- Положение о порядке приёма и отчисления детей содержит ссылку на утративший силу Закон «Об образовании»;

- Положение о порядке приёма и отчисления детей принято без учёта мнения родителей (законных представителей) воспитанников.

В ходе проверки данное замечание устранено: в Учреждении разработано и утверждено Положение о правилах приёма воспитанников на обучение по образовательным программам дошкольного образования (принято на общем собрании работников, протокол № 4 от 11.03.2019 года с учётом мнения Родительского комитета (протокол № 4 от 12.03.2019 года).

6. Части 2 статьи 29 Федерального закона 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582, Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785:

не обеспечено наполнение в полном объеме официального сайта Учреждения установленным перечнем информации;

- подраздел «Основные сведения» раздела «Сведения об образовательной организации» не содержит информацию о дате создания образовательной организации.

В ходе проверки данное нарушение устранено;

- подраздел «Структура и органы управления образовательной организацией» раздела «Сведения об образовательной организации» содержит информацию о «формах самоуправления Учреждения», Уставом учреждения предусмотрены коллегиальные органы управления учреждением;

- в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» раздела «Сведения об образовательной организации» к полномочиям Общего собрания отнесено «избрание представителей в Попечительский совет» - орган, не предусмотренный Уставом Учреждения.

В ходе проверки данное замечание устранено;

- ряд полномочий Общего собрания и условие правомочности Общего собрания противоречат Уставу Учреждения.

В ходе проверки данное замечание устранено;

- количество плановых заседаний педагогического совета, закреплённых в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» раздела «Сведения об образовательной организации» противоречат Уставу Учреждения.

В ходе проверки данное замечание устранено;

- в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» раздела «Сведения об образовательной организации» содержится порядок формирования и функции Родительского комитета, противоречащие Уставу Учреждения.

В ходе проверки данное замечание устранено;

- на главной странице подраздела «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» не размещён план финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации.

В ходе проверки данное замечание устранено;

- на главной странице подраздела «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» размещена копия локального акта Учреждения - Правила внутреннего трудового распорядка содержат ссылку на утративший силу документ - Приказ Минобрнауки РФ от 17.06.1993 № 256 "Об утверждении Типового положения об аттестации педагогических и руководящих работников государственных, муниципальных учреждений и организаций образования Российской Федерации" (Зарегистрирован в Минюсте РФ 15.07.1993 N 304) и утративший силу Закон «Об образовании»;

- также в Правилах внутреннего трудового распорядка учреждения содержится противоречащая Уставу Учреждения норма проведения заседаний Педагогического совета Учреждения;

- в подразделе «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» содержится ссылка на утративший силу закон «Об образовании»

В ходе проверки данное замечание устранено;

- на главной странице подраздела «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» не размещена копия коллективного договора.

В ходе проверки данное замечание устранено;

- на главной странице подраздела «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» размещён неутверждённый документ: положение об Управляющем совете Учреждения – органе, не предусмотренном Уставом Учреждения, которое содержит ссылку на утративший силу «Закон об образовании».

В ходе проверки данный локальный акт отменён (приказ Учреждения № 12 от 14 марта 2019 года);

- на главной странице подраздела «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» вместо копии локального акта размещён неутверждённый документ Положение о режиме работы Учреждения, который содержит ссылку на утратившее силу Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении.

В ходе проверки данное замечание устранено: данный локальный акт отменён (приказ № 12 от 14 марта 2019 года), Учреждением принят локальный акт – «Положение о режиме работы» (протокол общего собрания № 4 от 11.03.2019 года), не содержащий вышеуказанной нормы;

- на главной странице подраздела «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» вместо копии локального акта размещён неутверждённый документ Положение о порядке выборов членов Управляющего Совета – органа, не предусмотренного Уставом Учреждения

В ходе проверки указанный локальный акт отменён (приказ № 12 от 14 марта 2019 года);

- на главной странице подраздела «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» вместо копии локального акта размещён неутверждённый документ Положение о педагогическом совете Учреждения, содержащий ссылку на утративший силу Закон «Об образовании», а также противоречащий Уставу Учреждения в части избрания секретаря педсовета, компетенций педагогического совета

В ходе проверки данное замечание устранено: Учреждением принят локальный акт – Положение о педагогическом совете Учреждения (протокол общего собрания № 4 от 11.03.2019 года);

- на главной странице подраздела «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» вместо копии локального акта размещён неутверждённый документ Положение о родительском комитете Учреждения, содержащий противоречия с Уставом Учреждения в части периодичности заседаний родительского комитета, его компетенций, согласования его решений.

В ходе проверки данное замечание устранено: указанный локальный акт отменён (приказ № 12 от 14 марта 2019 года), Учреждением принят локальный акт – «Положение о родительском комитете» (протокол общего собрания № 4 от 11.03.2019 года, протокол заседания Родительского комитета № 4 от 12.03.2019 г ода);

- на главной странице подраздела «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» вместо копии локального акта размещён неутверждённый документ «Положение об общем собрании трудового коллектива», содержащий ссылку на утративший силу Закон РФ «Об образовании».

- Положение об общем собрании трудового коллектива учреждения содержит противоречия Уставу Учреждения в части компетенций, сроков полномочий председателя и секретаря собрания, взаимодействия с другими органами коллегиального управления.

В ходе проверки данное замечание устранено: указанный локальный акт отменён (приказ № 12 от 14 марта 2019 года), Учреждением принят локальный акт – «Положение об общем собрании работников» (протокол общего собрания № 4 от 11.03.2019 года);

- главная страница подраздела «Вакантные места для приёма (перевода)» не содержит информации о количестве вакантных мест для приёма (перевода) по образовательной программе дошкольного образования.

В ходе проверки данное замечание устранено.

2 7. Пункта 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым к компетенции образовательной организации относится разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации:

- рассмотрение программы развития не отнесено к компетенции ни одного органа коллегиального управления Учреждением.

3 8. Пункта 4 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, в соответствии с которым одним из этапов процедуры самообследования является рассмотрение отчёта органом управления организации, к компетенции которого относится решение данного вопроса:

- рассмотрение отчёта о самообследовании не отнесено к компетенции ни одного органа коллегиального управления Учреждением.

9. Части 1 статьи 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой образовательная организация принимает локальные нормативные акты, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции, части 4 статьи 49 указанного закона, согласно которой порядок проведения аттестации педагогических работников устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда:

- в Учреждении принято Положение об аттестации педагогических работников Учреждения, регламентирующее порядок проведения аттестации педагогических работников детского сада на подтверждение соответствия занимаемым должностям, то

есть в Учреждении решаются вопросы, не относящиеся к его компетенции;

- на главной странице подраздела «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» вместо копии локального акта размещён неутверждённый документ Положение об аттестации педагогических работников Учреждения, содержащий ссылку на утративший силу «Порядок аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений» (утверждён приказом Министерства образования и науки Российской Федерации «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений» от 24.03.2010 г. № 209);

В ходе проверки данное нарушение было устранено. Приказом от 14 марта 2019 года № 12 указанное Положение было отменено.

10. Части 1 статьи 30 Федерального закона 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой образовательная организация принимает локальные нормативные акты, регулирующие образовательные отношения, пункта 3 части 2 статьи 29 указанного закона, согласно которому порядок проведения самообследования образовательной организацией устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования:

- в Учреждении принято Положение о порядке проведения самообследования, то есть в Учреждении решаются вопросы, не относящиеся к его компетенции;

- вместо копии документа на сайте размещён неутверждённый документ;

В ходе проверки данное нарушение было устранено. Приказом от 14 марта 2019 года № 12 данное Положение было отменено.

11. Части 1, 3 статьи 30 Федерального закона 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которыми образовательная организация принимает локальные нормативные акты, регулирующие образовательные отношения, в порядке, установленном её Уставом; при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, учитывается мнение советов родителей:

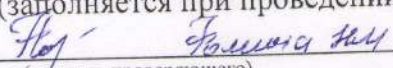
- Учреждением не определён порядок принятия локальных актов с учётом мнения Родительского комитета;

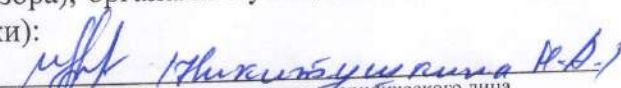
- пунктом 9.5 Устава Учреждения предусмотрено, при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права воспитанников и работников Учреждения, учитывать мнение общего собрания трудового коллектива, а также представительных органов работников Учреждения.

Лица, допустившие нарушения обязательных требований, выявленных при проведении проверки:

Никитушкина Надежда Алексеевна, заведующая Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Теремок» Залогощенского района Орловской области.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):


(подпись проверяющего)


(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы:

- копия Устава Учреждения на 19 л.;
- копия Правил внутреннего трудового распорядка Учреждения на 8 л.;
- примерная форма заявления о приёме в Учреждение на 1 л.;
- копия титульного листа журнала регистрации направлений отдела образования и заявлений родителей о поступлении ребёнка в детский сад на 1 л.;
- приказ Учреждения № 12 от 14 марта 2019 года на 2 л.;
- копия приказа о комплектовании групп от 31 августа 2017 г. № 25 на 1 л.;
- копия приказа отдела образования, молодёжной политики, физической культуры и спорта Администрации Залегощенского района от 16 марта 2017 года № 66 «Об утверждении Положения о порядке учёта детей дошкольного возраста и комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций Залегощенского района» на 9 л.;
- копия приказа отдела образования, молодёжной политики, физической культуры и спорта Администрации Залегощенского района от 11 марта 2019 года № 56 «Об утверждении Положения о порядке учёта детей дошкольного возраста и комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций Залегощенского района» на 9 л.;
- копии первых страниц договоров об образовании по образовательным программам дошкольного образования на 4 л.;
- предписание от 28.03.2019 № 127 (федеральный государственный надзор) – на 2 листах.

Подписи лиц, проводивших проверку: _____ Т. Н. Петрухина

_____ Н. М. Фомина

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):
Никитушкина Надежда Алексеевна, заведующая Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Теремок» Залегощенского района Орловской области

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ 28 ” марта 2019 г.

_____ (подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)